



PRIM MINISTRU

607
22.04.2020

SECRET
103/14.05.2020

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă *pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, inițiată de domnul deputat PSD Corneliu-Florin Buicu împreună cu un grup de deputați PSD, UDMR (**Bp. 566/2019**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare* propunându-se:

- acordarea posibilității ca, prin hotărâre de Guvern să se poată aproba depășirea limitei de 30% pentru sporuri, compensații, adaosuri, prime, premii și indemnizații pentru anumite categorii de personal/ordonatori principali de credite din sectoarele sănătate/asistență socială;
- stabilirea ca sporurile acordate pentru asigurarea continuității activității în zilele în care, de regulă, nu se muncește să nu intre sub incidența alin. (1) și (2) ale art. 25 din lege;
- acordarea sporului de 15% din salariul de bază pentru unitățile sanitare cu specific deosebit de grad I și II conform clasificării spitalelor, nu celor stabilite de Ministerul Sănătății, astfel cum este prevăzut în prezent.

II. Observații

1. Menționăm că, începând cu 1 iulie 2017, personalul plătit din fonduri publice este salarizat conform *Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*. Potrivit art. 1 alin. (3) din *Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare*, ”drepturile salariale ale personalului plătit din fonduri publice sunt și rămân, în mod exclusiv, cele prevăzute de prezenta lege”.

Reamintim că *Legea-cadru nr. 153/2017* a fost adoptată de Parlamentul României și a fost elaborată cu consultarea ordonatorilor principali de credite pe fiecare familie ocupațională, a partenerilor sociali (confederațiile sindicale și patronatele), prin acest act normativ urmărindu-se eliminarea disfuncționalităților salariale existente în sistemul public de salarizare. Menționăm că *Legea-cadru nr. 153/2017* stabilește majorări salariale pentru toate categoriile de personal bugetar.

În ceea ce privește acordarea sporurilor, precizăm că art. 25, alin. (1) din *Legea-cadru nr. 153/2017* prevede că ”suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare, după caz”. Alin. (2) al aceluiași articol menționează că ”prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru instituțiile din sistemul sanitar și de asistență socială și cele din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator principal de credite și nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă și a indemnizațiilor lunare, după caz”.

Referitor la limitarea sporurilor la 30%, ideea care a stat la baza art. 25 a fost că partea variabilă trebuie să aibă o pondere redusă, fiind stabilită la 30% pe ordonator de credite, respectiv pe ordonator principal de credite.

În plus, ca o noutate față de legislația anterioară, nu se mai plafonează sporurile la 30% individual, ci doar pe ordonator de credite, iar

pentru sănătate și asistență socială, respectiv pentru apărare, ordine publică și securitate națională, la nivel de ordonator principal de credite. Acest lucru permite, în anumite cazuri excepționale, acordarea unui nivel mai ridicat al sporurilor pentru sectoare de activitate cu specific deosebit.

Totodată, în vederea încadrării în plafonul de 30% sporuri, a fost adoptată măsura eliminării indemnizației de hrană din acest plafon potrivit *OUG nr. 10/2019 pentru stabilirea unor măsuri privind finanțarea investițiilor în turism și modificarea unor acte normative, aprobată prin Legea nr. 183/2019.*

Astfel, art. 36 din *OUG nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare* a fost completat cu alin. (1¹), având următorul conținut: "*cuantumul indemnizațiilor de hrană acordate conform alin. (1) personalului din cadrul instituțiilor din sistemul sanitar și de asistență socială nu se ia în calcul la determinarea limitei prevăzute la art. 25 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare*".

De asemenea voucherele de vacanță acordate personalului bugetar, inclusiv personalului din sănătate și asistență socială, nu se iau în calcul la determinarea plafonului de 30% sporuri.

Precizăm că, pentru personalul prevăzut în Anexa nr. II la Legea-cadru, începând cu data de 1 martie 2018, cuantumul sporurilor pentru condiții de muncă se determină conform Regulamentului-cadru de acordare a sporurilor, elaborat de Ministerul Sănătății și aprobat prin hotărâre a Guvernului. Astfel, în Monitorul Oficial al României Partea I nr. 284 din 30 martie 2018 a fost publicată *Hotărârea Guvernului nr. 153/2018 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a condițiilor de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate și Asistență Socială"*.

Ministerul Sănătății a fost ministerul coordonator care a elaborat proiectul hotărârii Guvernului referitor la Regulamentul-cadru cu privire la sporul pentru condiții de muncă pentru personalul din Anexa nr. II la *Legea-cadru nr. 153/2017.*

Menționăm că proiectul hotărârii Guvernului amintită anterior a fost dezbătut atât de partea guvernamentală, cât și de sindicatele reprezentative din domeniul sanitar și al asistenței sociale.

Specificăm că salariile de bază prevăzute în anexele la Legea-cadru au fost stabilite pornind de la principiul ierarhizării acestora atât pe verticală, cât și pe orizontală, în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate, funcția de medic reprezentând o excepție.

Subliniem că majorarea coeficienților de ierarhizare pentru anumite funcții generează o modificare în lanț a coeficienților și pentru alte funcții, inclusiv pentru funcții din alte domenii de activitate, având în vedere că acestea sunt corelate.

De asemenea, precizăm că aplicarea etapizată a legii a fost impusă de constrângerile bugetare existente, eliminarea discrepanțelor salariale realizându-se odată cu aplicarea integrală a legii, începând cu anul 2022 când salariile se vor stabili potrivit nivelurilor prevăzute de anexele la Legea-cadru.

2. Apreciem că propunerile din această inițiativă legislativă implică cheltuieli financiare suplimentare, în condițiile în care sistemul de salarizare prevăzut de legea-cadru este reglementat în baza principiului sustenabilității financiare, în sensul stabilirii nivelului de salarizare pentru personalul bugetar, astfel încât să se asigure respectarea plafoanelor cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, stabilite în condițiile legii.

Aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la un impact suplimentar asupra cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat pentru care trebuie identificate sursele de acoperire.

Menționăm că, potrivit prevederilor legale în vigoare (*Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare* și *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*), în situația inițierii unor măsuri care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, este necesar să fie prezentat atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, cât și măsurile propuse în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.

În contextul celor prevăzute, apreciem că trebuie avută în vedere ținta de deficit pentru anul 2020.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,



Ludovic ORBAN
PRIM-MINISTRU

The official seal of the Romanian Government, featuring the coat of arms of Romania in the center, surrounded by the text "ROMANIA" at the top and "GUVERNUL ROMÂNIEI" at the bottom.

Senatul României